

건설업 특수고용 노동자의 건강진단



김세영
부산대학교

01 특수형태근로종사자란?

근로자와 유사하게 노무를 제공함에도
「근로기준법」 등이 적용되지 아니하여
업무상의 재해로부터 보호할 필요가 있는 사람!

해당 직종

보험설계사, 건설기계 자차기사, 방문강사, 골프장
캐디, 택배기사, 전속 퀵서비스기사, 대출모집인,
신용카드모집인, 전속 대리운전기사, 방문판매원,
대여제품 방문점검원, 가전제품 설치원, 화물차주



[근로기준법]은 그 적용대상이 되는 **근로자**의 개념을 '**사용자와 사용종속관계**가 있는지'와 '**임금**'이 **근로의 대가인지**'에 따라 결정

- 이러한 기준에 비추어 「근로기준법」상 근로자라고 인정되면 원칙적으로 「근로기준법」이 모두 적용됨
- 「근로기준법」이 모두 적용되는 근로자와 '모두 적용되지 않는 비근로자'의 이분법적인 구조를 가지고 있는 것!

노동시장에서는 산업구조가 변화하여 서비스업이 발달함에 따라 이러한 '**전통적 종속근로자**' 개념에서 벗어나서 근로자와 자영업자의 **중간에 해당하는 새로운 노무제공영역이 넓어지고 있음**

- 이러한 유형의 노무제공자를 **ILO는 종속적위임자 또는 유사근로자, EU는 '경제적 종속근로자', 독일은 유사근로자, 영국은 노무제공자로 부르고 있으며 프랑스는 특별한 명칭이 없이 특수형태직군을 지정하여 개별법으로 보호하고 있음**
- 한국도 이들을 유사근로자, 준근로자 등의 이름으로 부르기도 하나 노사정 위원회에서 합의된 개념인 **특수형태근로종사자**로 사용함

특수형태근로종사자는 근로계약을 맺고 일하는 노동자와 달리 외형상 특정 사업주와 도급 또는 이와 비슷한 특수 형태의 계약을 맺고 실적과 성과에 비례하는 보수를 받는다는 특징이 있음.

- 그러나 특수형태근로종사자들은 노동자와 비슷하게 노무를 제공하여 생계를 유지 하고 **계약이 해지될 경우 다른 경제수단이 없어 생존권이 위협받기 때문에 경제적 종속성 이 강함.**
- 즉, 대부분의 특수형태근로종사자들이 **노무이용자와 계약체결 시 대등하지 못한 상태이므로 사실상 독립자영업자로서 요건을 갖추지 못함!!**

❖ 특수형태근로종사자: 「산업재해보상보험법」 시행령 제 125조 (2021.6.8)

특수형태근로종사자의 범위			
1. 보험을 모집하는 사람	2. 건설기계를 직접 운전하는 사람	3. 가정 등을 직접 방문하여 아동이나 학생등을 가르치는 사람	4. 골프장 캐디
5. 택배원	6. 퀵서비스기사	7. 대출모집인	8. 신용카드회원 모집인
9. 대리운전기사	10. 방문판매원	11. 제품 방문점검원	12. 가전제품 설치 및 수리원
13. 화물차주 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 수출입 컨테이너 ▪ 시멘트 ▪ 철강재 ▪ 위험화물 	14. 소프트웨어 기술자		

특수형태근로종사자 - 제도적 보장범위 확대

But 현장의 인식은?

시행일
2020.1.16

**특수형태근로종사자 대상
안전보건교육 의무 시행!**



건설장비 운전자, 골프장 캐디, 택배원
퀵서비스배달원, 대리운전자 등

특수형태근로종사자로부터 노무를
제공받는 자는 『최초 노무 제공 시 교육』과
『특별 교육』을 실시하여야 합니다!

2020.1 월 **산업안전보건법** 개정
보호의 대상

근로자-> **노무를 제공하는 자**

**특수형태근로종사자에 대한
안전보건조치 의무를 규정!**

02
새롭게 변경된 내용은?
(기존에 적용 제외되던 분등도 '21년 7월부터
산재보험이 당연히 적용됩니다!)

모두가 안심하는, 엄격한 적용 제외

변경 전

종사자가 원하면 적용 제외 가능

변경 후

부상·질병, 임신·출산·육아로
1개월 이상 휴업한 경우나 사업주의
귀책사유로 1개월 이상 휴업하는
경우를 제외한 모두가 산재보험 적용!

새로 변경된 내용
같이 확인해봐요!

2021.7월 14개 직종
산재보상보험 **당연 가입**
엄격한 적용제외

2021.7월 **고용보험** 가입

특수형태근로종사자 고용보험 적용 직종

학습지강사 방문판매원 대여제품
방문점점원 가전제품배송
설치기사 방과후
학교강사 화물차주



보험설계사, 교육교구방문강사, 택배기사, 대출모집인, 신용카드회원모집인, 건설기계조종사









7월 1일부터 특수형태근로종사자 고용보험 시행

- 근로복지공단, 특수형태근로종사자 고용보험 적용
및 피보험자격 신고 접수 시작 -

보호대상 직종은 전속성이 상대적일 강한 직종에 한정되고 있음. 다원화된 산업구조 및 노동시장의 변화에 맞춰
다양한 직종과 형태의 특수형태근로종사자가 급증함에 따라 이들의 산업재해 감소를 위한 재해 예방사업이 필요한 실정

건설업 특수형태근로종사자(건설기계 운전자)

❖ 건설기계를 직접 운전하는 사람의 정의: 「건설기계관리법」 제3조 제1항에 따라 등록된 건설기계를 직접 운전하는 사람

건설기계 운전자 (「건설기계관리법」 제3조 제1항)						
1. 불도저	2. 굴착기	3. 로더	4. 지게차	5. 스크레이퍼		불도저
6. 덤프트럭	7. 기중기	8. 모터그레이더	9. 롤러	10. 노상안정기		굴착기
11. 콘크리트벙칭플랜트	12. 콘크리트피니셔	13. 콘크리트살포기	14. 콘크리트믹서트럭	15. 콘크리트펌프		로더
16. 아스팔트믹싱플랜트	17. 아스팔트피니셔	18. 아스팔트살포기	19. 골재살포기	20. 쇠석기		지게차
21. 공기압축기	22. 천공기	23. 향타 및 향발기	24. 자갈채취기	25. 준설선		스크레이퍼
26. 특수건설기계 (1호~25 및 27호와 유사한 구조 및 기능을 가진 기계류)				27. 타워크레인		덤프트럭
*특수건설기계 (8종)						기중기
1. 도로보수트럭	2. 노면파쇄기	3. 노면출정장비	4. 콘크리트믹서트레일러	5. 아스팔트크리트재생기		모터그레이더
6. 수목이식기	7. 터널용고소작업차		8. 트럭지게차			

건설기계운전자 규모 현황(2021.03.31기준)

1. 건설기계 등록현황

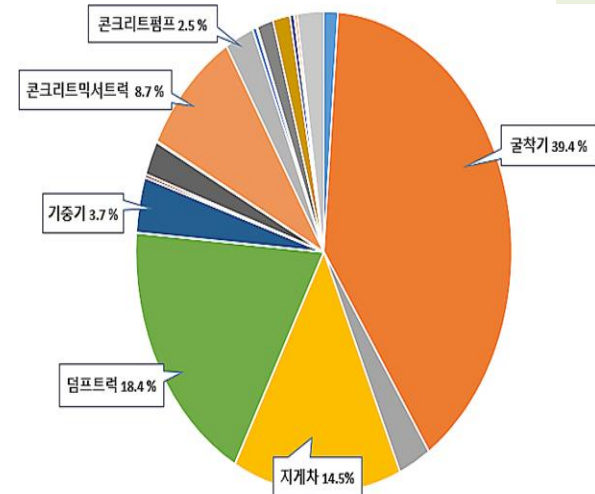
❖ BIG3 = 81%, BIG5 = 90%

직종(27개)	총 계 (단위: 대): 520,855 자가용: 256,526 영업용: 260,502 관용: 3,827	총 비율 (단위: %): 100%
1. 불도저	3,494	1%
2. 굴착기 (2위) (종사자수 1)	159,651	31%
3. 로더 (4위)	28,344	5%
4. 지게차 (1위) (종사자수 3)	202,343	39%
5. 스크레이퍼	9	0%
6. 덤프트럭 (3위) (종사자수 2)	56,390	11%
7. 기중기	10,509	2%
8. 모터그레이더	601	0%
9. 롤러	7,061	1%
10. 노상안정기	1	0%
11. 콘크리트베탕플랜트	72	0%
12. 콘크리트피니셔	136	0%
13. 콘크리트샤프기	4	0%

14. 콘크리트믹서트럭 (5위)	26,106	5%
15. 콘크리트펌프	6,412	1%
16. 아스팔트믹싱플랜트	1	0%
17. 아스팔트피니셔	1,045	0%
18. 아스팔트살포기	87	0%
19. 골재살포기	1	0%
20. 쇄석기	373	0%
21. 공기압축기	4,296	1%
22. 천공기	6,055	1%
23. 항타 및 항발기	1,093	0%
24. 자갈채취기	19	0%
25. 준설선	154	0%
26. 특수건설기계	677	0%
27. 타워크레인	5,921	1%

2. 건설기계주종사면허 현황 = 1,609,860개

3. 건설기계 사업자 = 18,700사



<건설기계별 종사자비율>

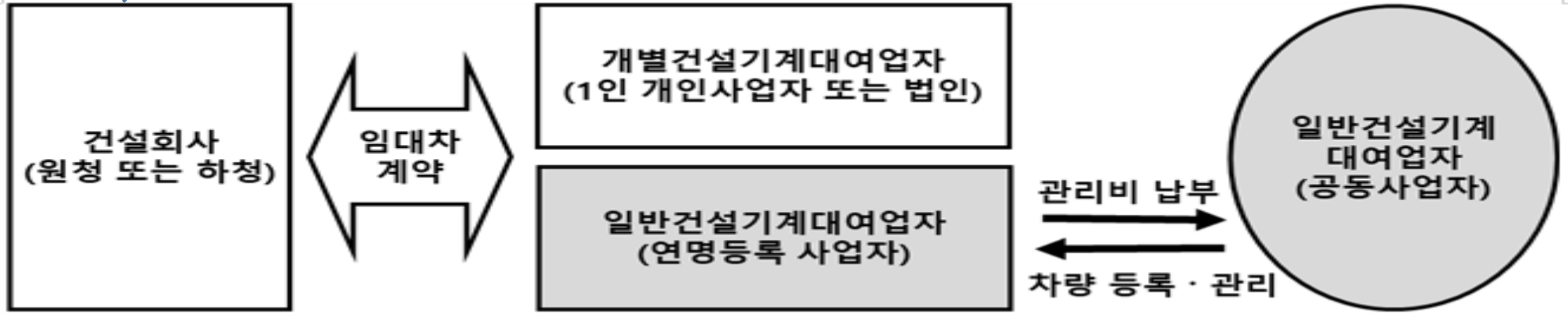
2011년에 비해 2020.6월 기준
11.9% 증가!!

출처 : 2020 안전보건공단 직업건강가이드라인

※ 출처: 국토교통부 건설산업과 건설기계 현황 통계 (2021.03.31 기준)

노무를 제공받는 자?

건설기계대여업의 계약구조



콘크리트 믹서트럭

- 일반적으로 차량 소유주가 레미콘 제조업체와 운반계약 체결, 임시적 사용(용차) 일부
- 차량 소유주가 특정 **레미콘 제조업체**와 1년 단위 운반도급계약을 직접 체결

덤프트럭, 지게차 등

- ㉠ 차량 소유주(차주 김○○)와 **건설업체**(○○건설) 계약
- ㉡ 알선업체 + 차량 소유주(○○중기 차주 김○○)와 건설업체(○○건설) 계약
- ㉢ 알선(지입)업체(○○중기)와 건설업체(○○건설) 계약

기타 건설기계

- 계약기간은 다양하나, 이동이 곤란하여 덤프트럭, 지게차 등에 비해 장기간 건설현장에 상주 (**건설업체**)

㉠과 ㉡의 계약방식이 74%, ㉢의 계약방식이 26%
국토부 알선업체의 임대계약 행위 금지 개정 중

산업재해보상보험법상 전속성 판단기준

- 덤프트럭이나 지게차 등 차량 소유주인 건설기계 조종사가 산안법상 특수형태근로종사자로 보호받기 위해서는 '전속성' 요건을 충족해야 함
 - 여러 현장에 노무를 제공한 건설기계 운전자의 경우 판단은 현장별/일자별 해당 사업에 전속성이 있는 것으로 간주
 - 건설기계 운전자가 2월 1일은 A 건설 현장, 2월 2일은 B 건설 현장에서 노무를 제공할 시 2월 1일은 A 현장의 특수형태근로종사자, 2월 2일은 B 현장의 특수형태근로종사자가 되는 것!

건설기계운전자 안전보건실태 review

건설기계 특수형태근로종사자들이 근무하는 건설 현장은

- 재해발생은 건설현장 내 발생사고와 건설현장으로 이동시 발생하는 사고
- 건설 현장 내에서는 소유주의 기계와 타 건설기계와의 접촉, 건설 현장 내 이동 시 타 건설기계나 안전시설 부재에 의한 상해 등의 재해가 주로 발생
- 현장 외부에서 발생하는 사고도 있는데 이는 대부분 도로 주행이 가능한 6종 건설기계(덤프트럭, 콘크리트 믹서트럭, 기중기, 콘크리트펌프, 아스팔트살포기, 타이어식 굴삭기)의 이동 중에 발생하는 대인 또는 대물 사고
- 현장 진출입로에서 발생한 사고를 현장에서 인정하는 부분에 대하여는 분명한 기준이 없으며, 「산업안전보건기준에 관한 규칙」은 현장 내 근로자를 위험으로부터 보호하기 위한 유도자(또는 신호자) 배치에 관한 조항만이 존재
- 계약의 특수성으로 인해 재해에 대한 안전 보장이 위협을 당하는 경우도 존재한다. 지게차의 경우 대부분 시간 단위로 계약되기 때문에 안전을 보장하기 위한 준비 시간 등에 제약을 받게 됨에 따라 사고 발생 가능성이 큼
- 건설기계 기종에 따라 차이는 있으나, 대부분 건설기계는 본인이 소유한 기계와 본인의 노무를 제공하는 데 있어 복수의 사업체와 계약관계에 놓일 가능성이 크며 이는 사업체 전속성이 취약해짐을 의미함.
- 따라서 종사자들은 계약의 형태와 무관하게 건설 현장 내에서 원청사의 관리·감독하에 이루어진 업무와 관리·감독의 소홀로 인해 발생한 사고의 책임은 원청 건설사가 지녀야 함

건설기계운전자 안전보건실태 review

건설기계 특수형태근로종사자들이 근무하는 건설 현장은

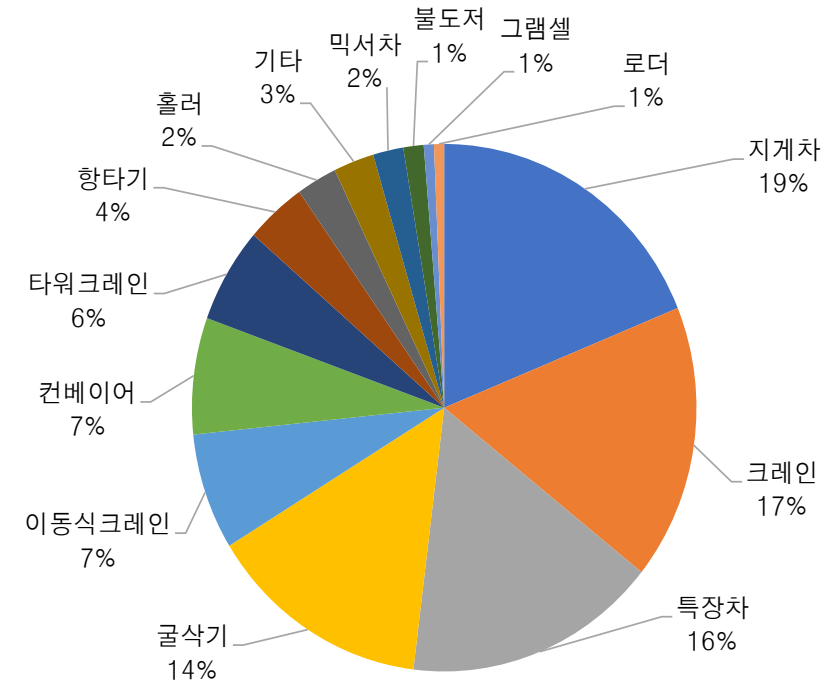
<연도별 건설기계 사망자수>

구분	전 산업 사망자 수 (명)	건설업 사망자 수 (명)	건설기계 사망자 수 (명)	비율 (%)
2014년	1,850	486	93	19.1
2015년	1,810	493	100	20.3
2016년	1,777	554	113	20.4
2017년	1,957	579	114	19.7
2018년	2,142	570	154	27.0
합계	9,536	2,682	574	21.4

- 건설기계 등록대수와 사고비율 비례
(지게차, 굴삭기 사고비율 높음)
- 건설기계에 의한 전체 사망자수는 지속해서 증가추세

<사고 형태>

- ❖ 협착, 절단(기계적 동작)
- ❖ 충돌
- ❖ 추락(콘크리트 믹서트럭)
- ❖ 전복
- ❖ 교통사고(과로, 장시간운전~덤프트럭/콘크리트믹서트럭)



2018년 건설기계 기종별 재해현황(사망자)

건설기계운전자 건강실태 review

건설기계 특수형태근로종사자들이 근무하는 건설 현장은

➤ 건강위험요인(보건)으로

- ① 장시간 노동, 직무스트레스
- ② 야간노동
- ③ 호흡기 분진 (디젤엔진, 아스팔트흄, 콘크리트분진)
- ④ 진동을 포함한 근골격계 부담 요인
- ⑤ 화학물질 (피부자극물질)
- ⑥ 소음
- ⑦ 옥외 노동으로 인한 온도(고열,한랭), 자외선

➤ 업무상질병 계통 구분

- ① 호흡기계 질환
- ② 뇌심혈관계 질환
- ③ 근골격계 질환
- ④ 피부계 질환
- ⑤ 안과계 질환(자외선)
- ⑥ 이과계 질환(소음)
- ⑦ 고열 장애 및 한랭 장애



<표 III-20> 건설기계 운전자의 도로포장 공사 중 노출되는 아스팔트콘크리트의 유해화학물질

연번	유해화학물질	연번	유해화학물질
1	아스팔트	12	Fluorene
2	카본블랙	13	Phenanthrene
3	방향족탄화수소C9-11	14	Pyrene
4	방향족탄화수소C9-17	15	나프탈렌
5	방향족탄화수소C12-20	16	벤젠
6	1,2-벤조안트라센	17	벤조(B)플루란텐
7	6-나이트로벤조[A]피렌	18	벤조(K)플루란텐
8	Acenaph	19	스티렌
9	Acenaphthylene	20	크실렌
10	Anthracene	21	톨루엔
11	Fluoranthene		

건설기계 특고종사자 보호방안 연구(정지현 등, 2020)

특수형태 근로종사자에 대한 건강관리 방안 연구(최은숙 등, 2018)

건설근로자의 근골격계질환 증상 및 위험요인 노출 특성(이윤근 등, 2009)

건설업 근로자 직종별 건강진단 방안연구(김용규 등, 2008)

노동자 실태파악 2021 survey

❖ 건설기계 특수형태근로종사자 136명

(총 300명 목표로 현재 진행중)

- 직종(운전 건설기계)
- 근무형태
- 보호구
- 노출유해요인
- 안전관련 문제 파악
- 건강상태와 관련된 문제
- 건강검진의 실시 현황, 필요성 및 관련 요구사항 파악

직종별 건강진단 도입 방안 마련 설문지

조사번호	2021-건설특고-노동자- <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/>	출생년도	년	월	일
성명		성별	<input type="checkbox"/> 남성	<input type="checkbox"/> 여성	

업무 사항 및 작업 조건

현재 수행하고 있는 업무 사항 및 작업 조건에 대한 내용입니다. 해당하는 보기에 모두 응답해 주십시오.
(V 표시 또는 상세히 기재)

※ 다음은 귀하의 직종에 대한 질문입니다.

1. 다음은 귀하가 현재 수행하고 있는 직종은 건설기계(27종) 중 어디에 해당합니까? (복수응답 가능)

<input type="checkbox"/> ① 불도저	<input type="checkbox"/> ② 굴착기	<input type="checkbox"/> ③ 로더	<input type="checkbox"/> ④ 지게차
<input type="checkbox"/> ⑤ 스캐폴더	<input type="checkbox"/> ⑥ 덤프트럭	<input type="checkbox"/> ⑦ 가동기	<input type="checkbox"/> ⑧ 모터그레이더
<input type="checkbox"/> ⑨ 롤러	<input type="checkbox"/> ⑩ 노상 안정기	<input type="checkbox"/> ⑪ 콘크리트배출물펌프	<input type="checkbox"/> ⑫ 콘크리트피니셔
<input type="checkbox"/> ⑬ 콘크리트살포기	<input type="checkbox"/> ⑭ 콘크리트믹서트럭	<input type="checkbox"/> ⑮ 콘크리트펌프	<input type="checkbox"/> ⑯ 아스팔트믹서물펌프
<input type="checkbox"/> ⑰ 아스팔트피니셔	<input type="checkbox"/> ⑱ 아스팔트살포기	<input type="checkbox"/> ⑲ 용재살포기	<input type="checkbox"/> ⑳ 해머기
<input type="checkbox"/> ㉑ 공기압축기	<input type="checkbox"/> ㉒ 천공기	<input type="checkbox"/> ㉓ 환단 및 환발기	<input type="checkbox"/> ㉔ 자갈채취기
<input type="checkbox"/> ㉕ 증설선	<input type="checkbox"/> ㉖ 특수건설기계 (→ 1-1번 문항으로)	<input type="checkbox"/> ㉗ 타워크레인	
<input type="checkbox"/> ㉘ 기타비건설기계 / 세운			

1-1. (특수건설기계만 응답해주시시오) 특수건설기계(8종) 중 어디에 해당합니까?

<input type="checkbox"/> ① 도로보수트럭	<input type="checkbox"/> ② 노면 파쇄기	<input type="checkbox"/> ③ 노면속정장비
<input type="checkbox"/> ④ 콘크리트믹서트레일러	<input type="checkbox"/> ⑤ 아스팔트콘크리트 재생기	<input type="checkbox"/> ⑥ 수목 이식기
<input type="checkbox"/> ⑦ 터널공 고소 작업차	<input type="checkbox"/> ⑧ 트랙지게차	

※ 다음은 귀하의 계약 형태에 대한 질문입니다.

2. 귀하의 건설기계가 본인 소유입니까?

☐ ① 예(개인 차량) ☐ ② 예(자립 차량) ☐ ③ 아니오

3. 귀하의 소속은 어디입니까?

☐ ① 개인 ☐ ② 건설회사 ☐ ③ 알선(대여)업체 ☐ ④ 제조업체(예: 레미콘)

☐ ⑤ 기타(세운)

※ 다음은 귀하의 종사 기간에 대한 질문입니다.

4. 건설업 관련 업무에 종사한 총 기간은?

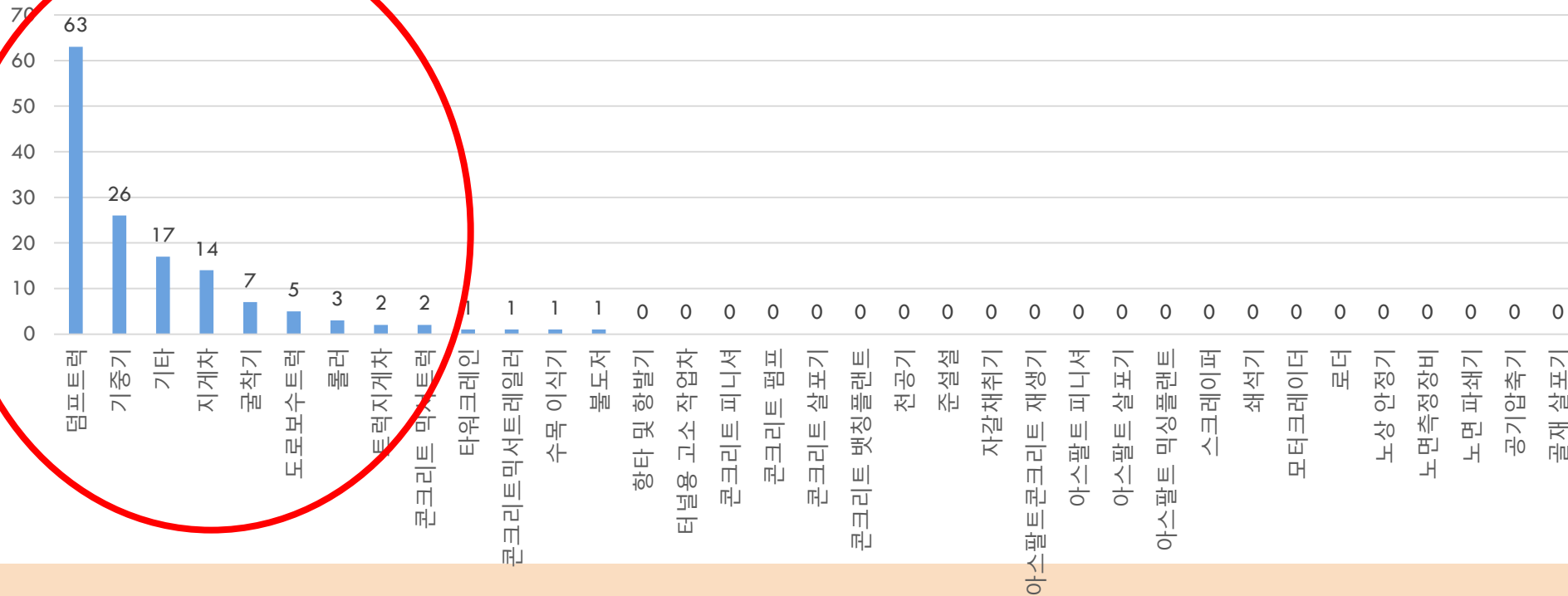
☐ ① 5년 미만 ☐ ② 5년 이상 ~ 10년 미만 ☐ ③ 10년 이상 ~ 15년 미만

☐ ④ 15년 이상 ~ 20년 미만 ☐ ⑤ 20년 이상 ~ 25년 미만 ☐ ⑥ 30년 이상 → ()년

설문지결과 - 건설기계 특수형태근로종사자

(1) 설문응답자 기본정보

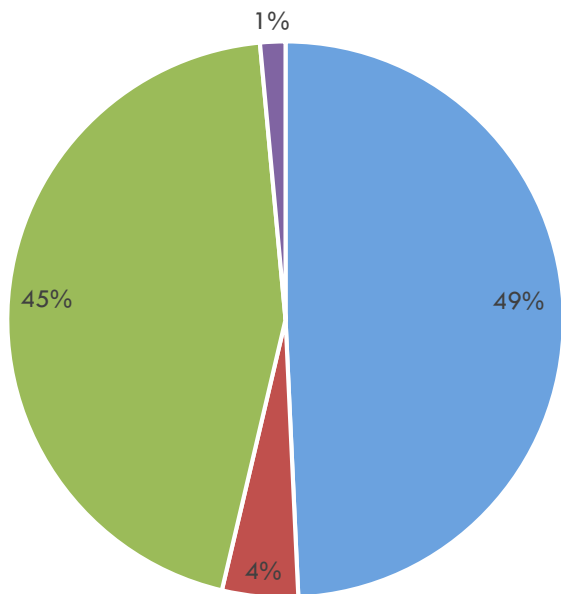
- ✓ 평균나이: 47.5세
- ✓ 성별: **남자 133명**, 여자 3명
- ✓ 직업분포:



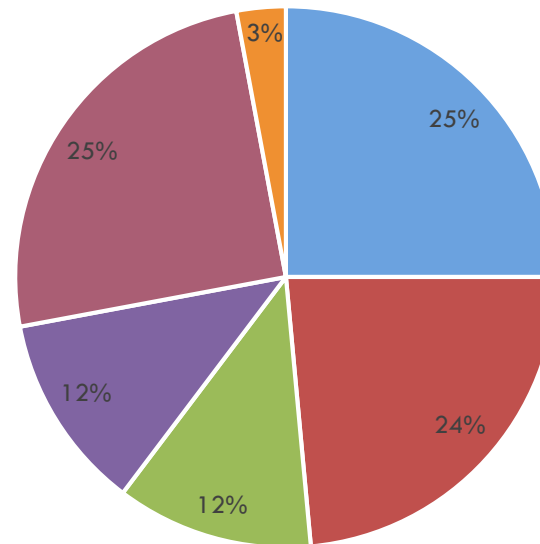
설문지결과 - 건설기계 특수형태근로종사자

(2) 근로실태

계약형태(소속)



건설기계 종사기간



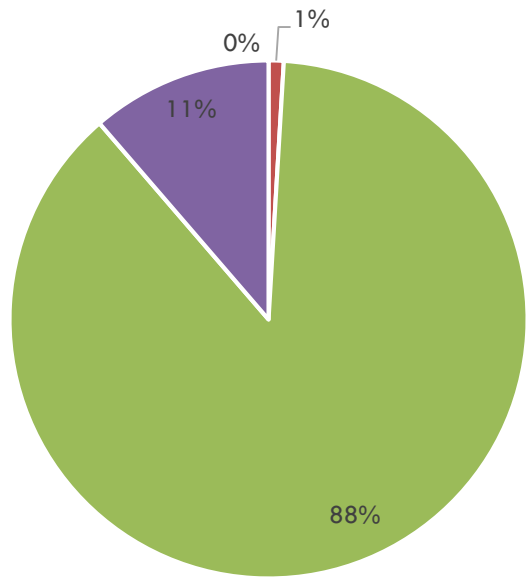
■ 개인 ■ 건설회사 ■ 알선(대여)업체 ■ 제조업체(예, 레미콘)

■ 5년 미만 ■ 5-10년 ■ 10-15년
■ 15-20년 ■ 20-25년 ■ 30년 이상

설문지결과 - 건설기계 특수형태근로종사자

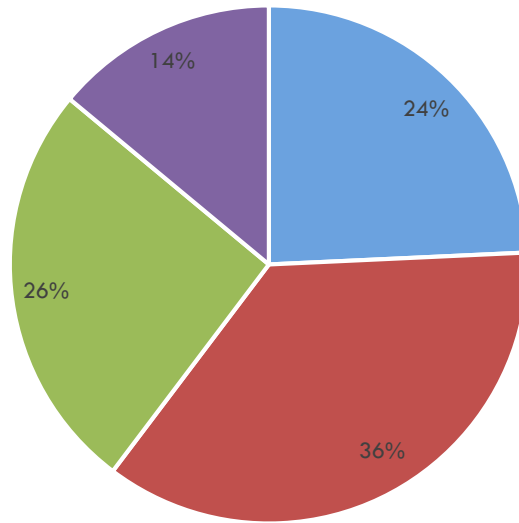
(2) 근로실태

하루평균 근무시간 (평균: 9시간 1분)



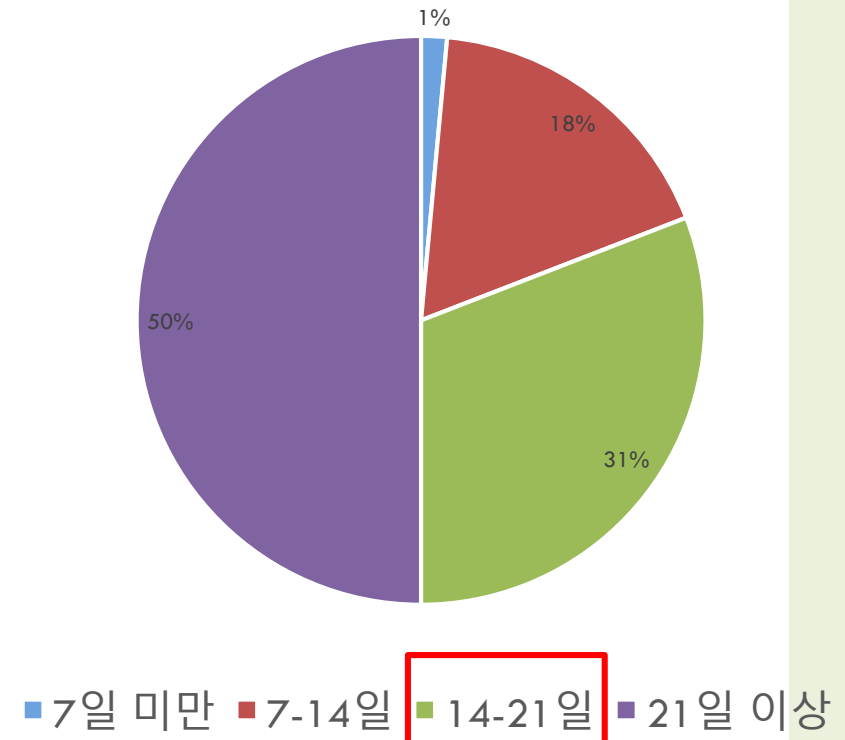
■ 4시간 미만 ■ 4-8시간
■ 8-12시간 ■ 12시간 이상

1주일 평균 근무시간



■ 40시간 미만 ■ 40-52시간
■ 52-60시간 ■ 60시간 이상

1달 평균 근무일수



■ 7일 미만 ■ 7-14일 ■ 14-21일 ■ 21일 이상

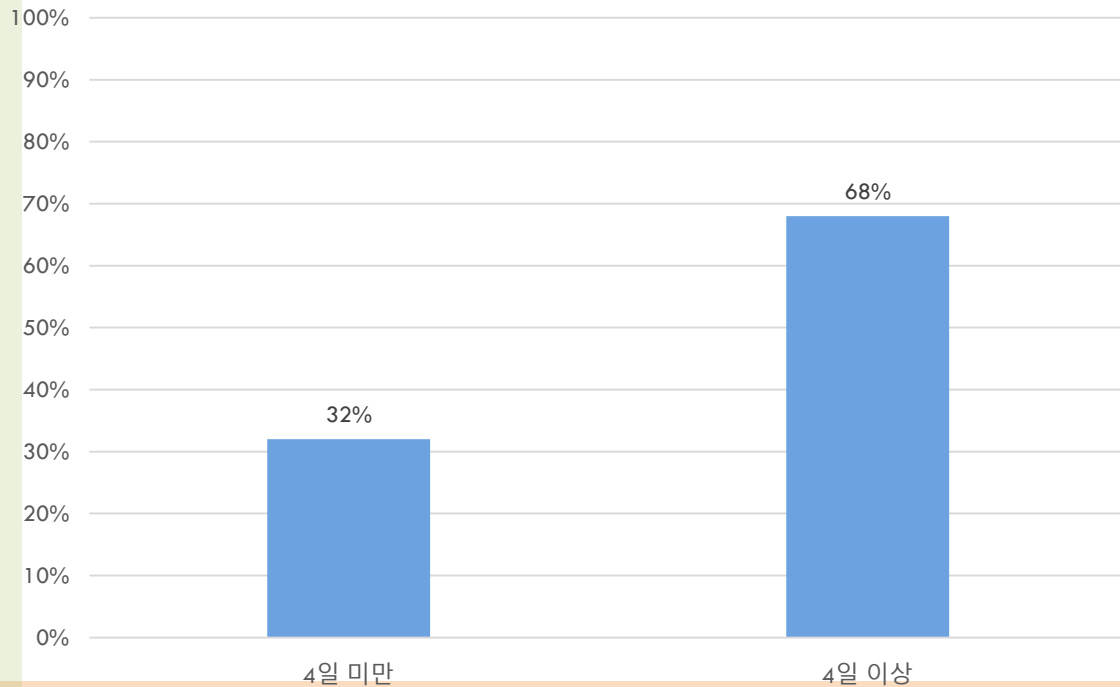
설문지결과 - 건설기계 특수형태근로종사자

(2) 근로실태: 야간근무 여부

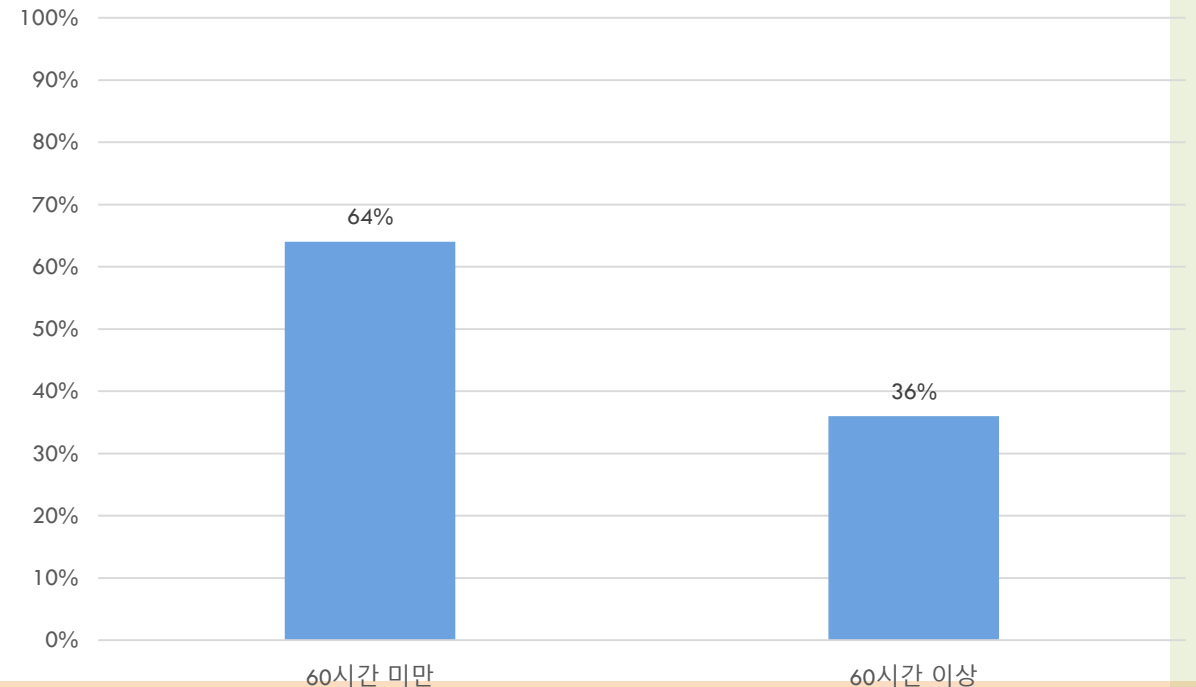
✓ 예: 50명 (37%)

✓ 아니오: 86명 (63%)

야간근무 한달 평균 일수



야간근무 한달 평균 시간



설문지결과 - 건설기계 특수형태근로종사자

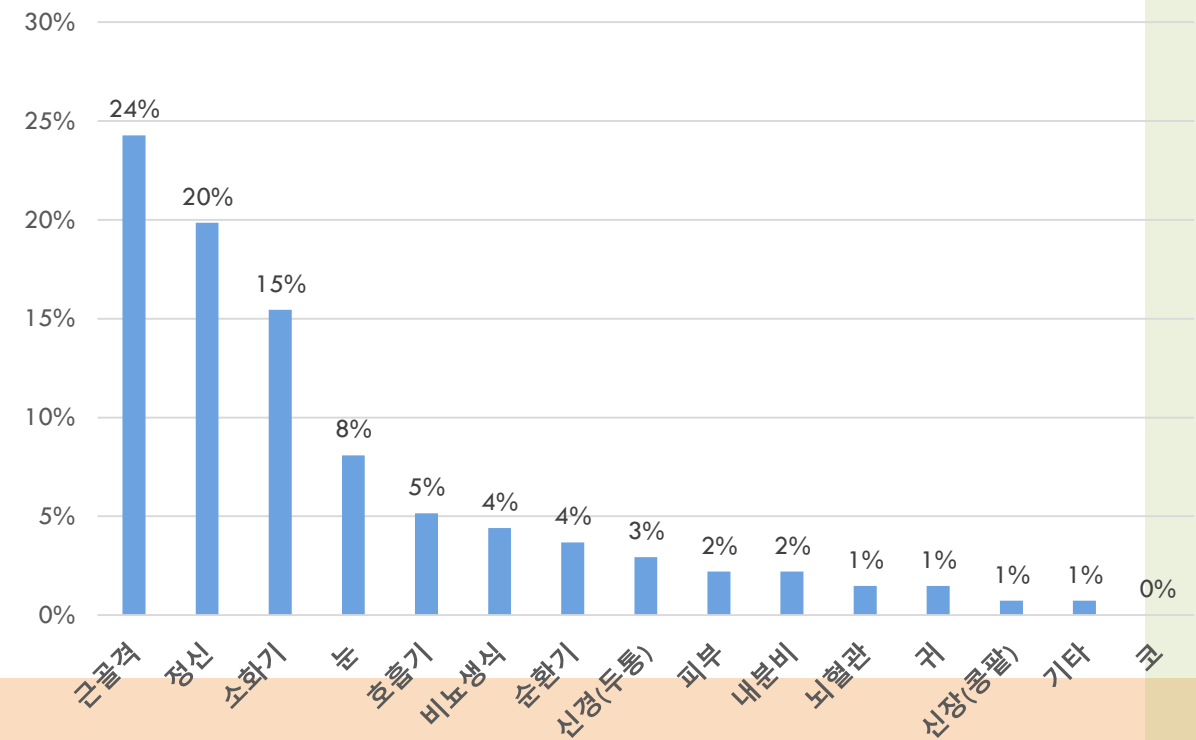
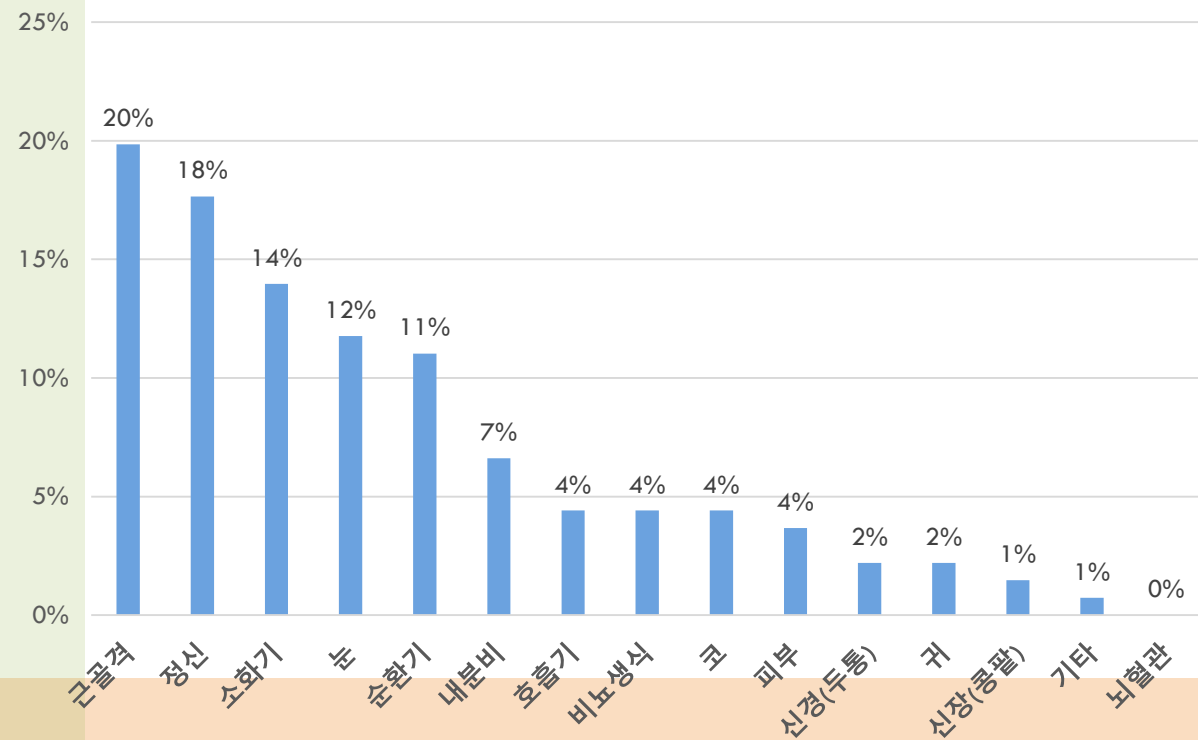
(3) 건강문제: 직업이 건강에 미치는 영향

✓ 긍정적: 14(10%), 무관: 51(38%), 부정적: 71(52%)

진단받은 건강문제
(예라고 응답한 비율, 전체 136명)

parallel

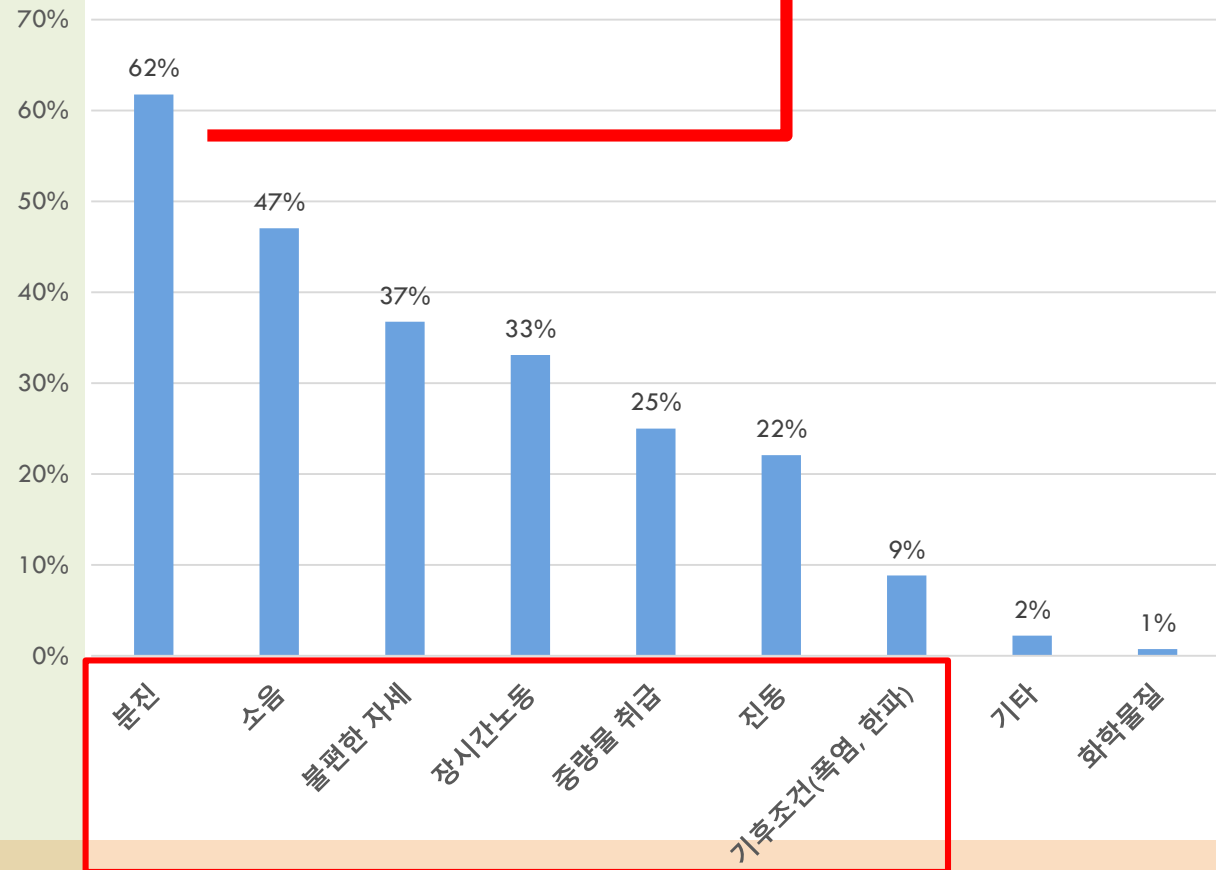
업무와 관련있다고 생각되는 건강문제
(예라고 응답한 비율, 전체 136명)



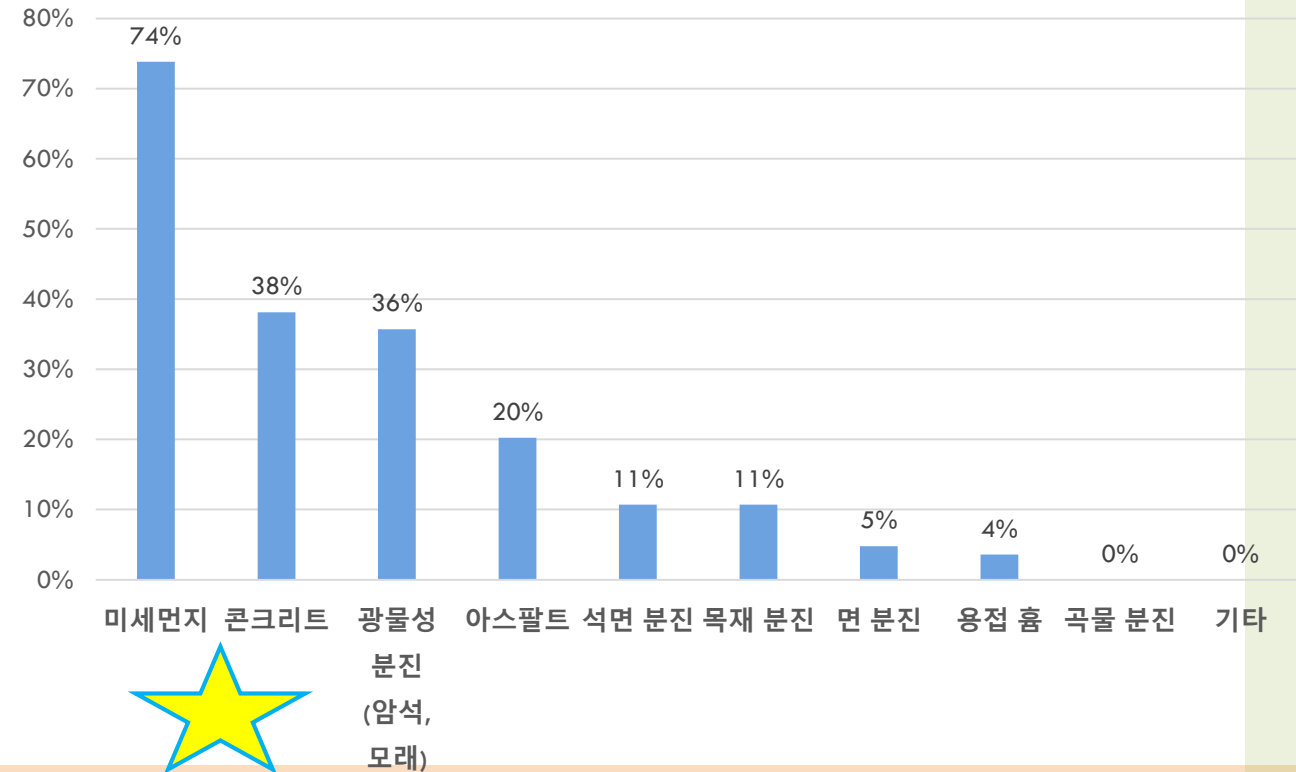
설문지결과 - 건설기계 특수형태근로종사자

(4) 유해인자 (복수응답)

노출되는 유해인자(예라고 응답한 비율, 전체 136명)



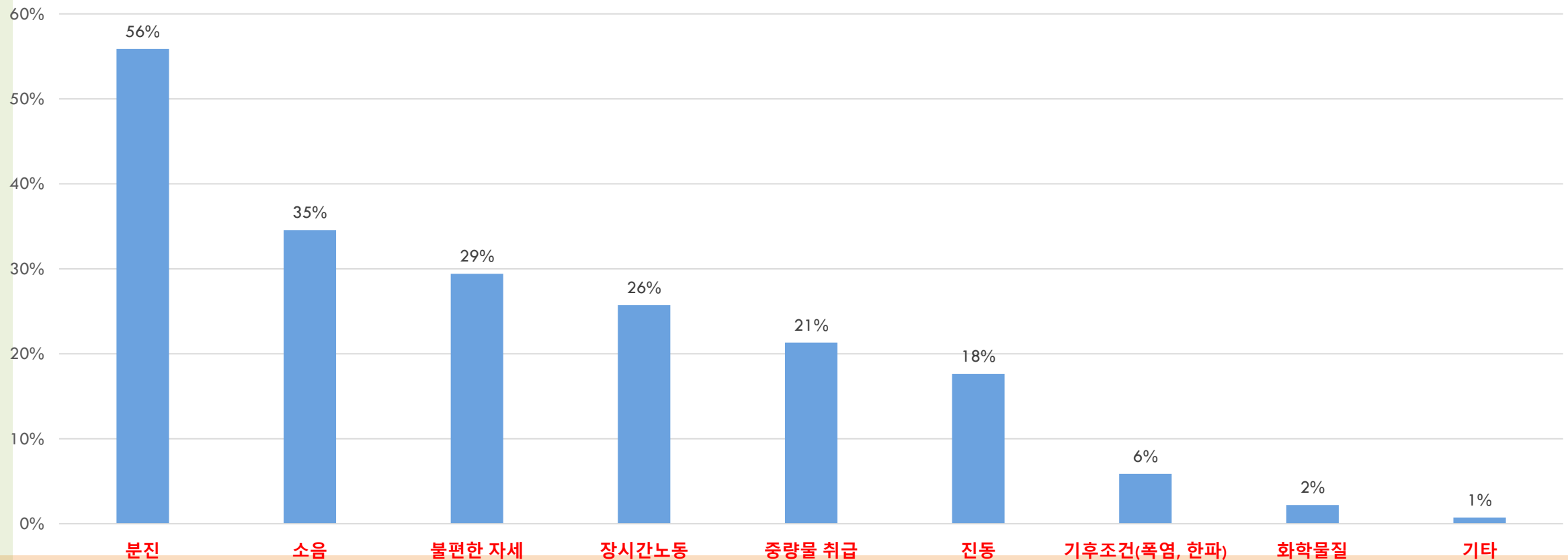
노출되는 분진(예라고 응답한 비율, 전체: 분진에 예라고 응답한 사람 84명)



설문지결과 - 건설기계 특수형태근로종사자

(4) 유해인자

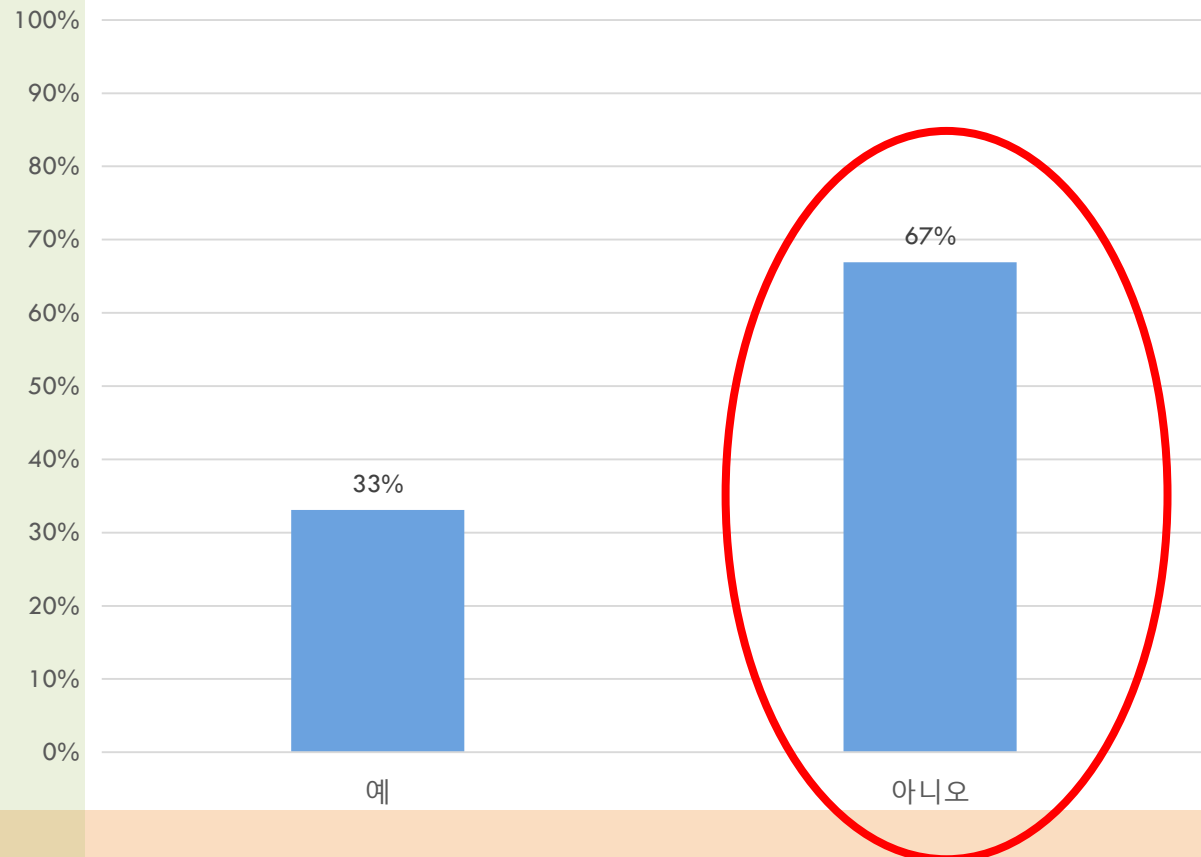
유해요인자 중 건강진단이 필요한 것(예라고 응답한 비율, 전체 136명)



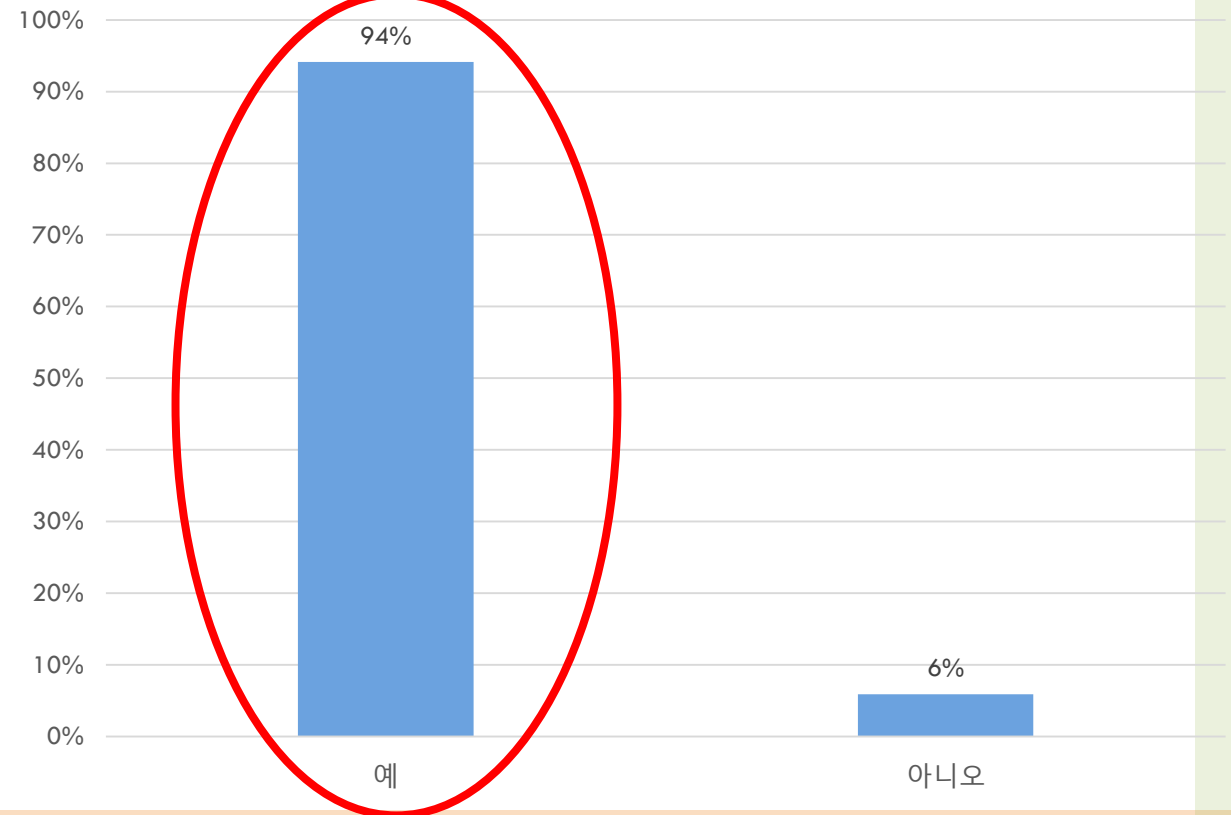
설문지결과 - 건설기계 특수형태근로종사자

(5) 직종별 건강진단:

현재 건강검진 실시여부



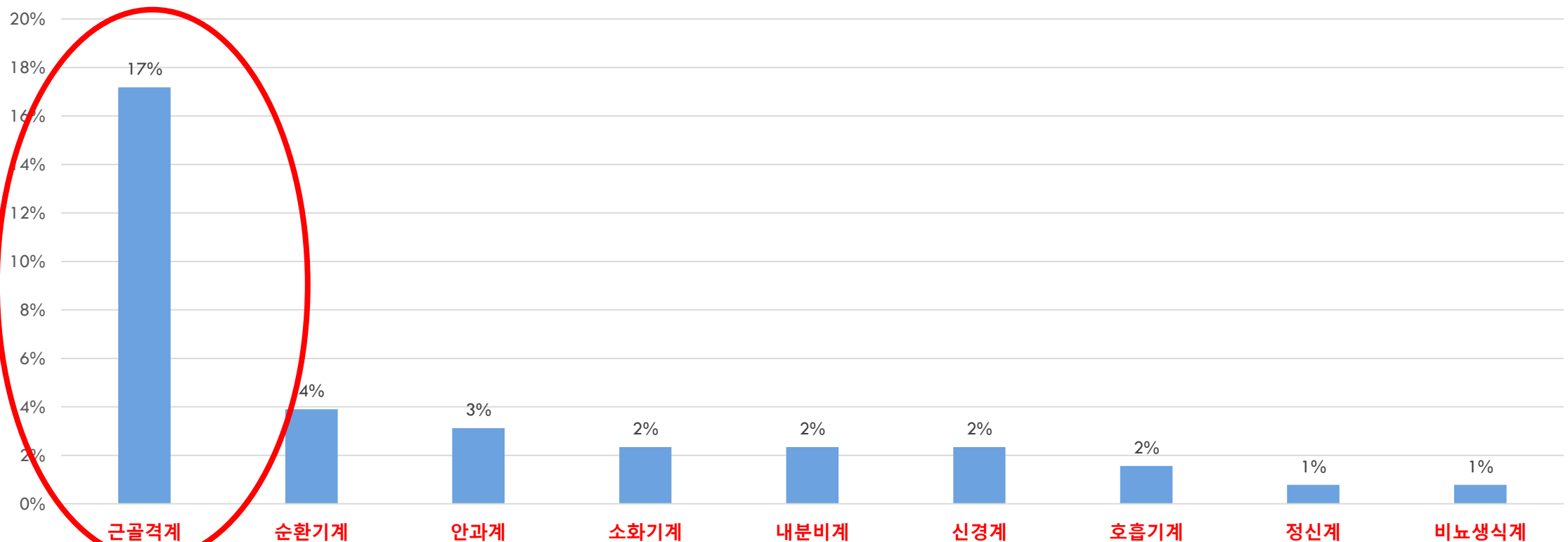
직종별 건강진단의 필요성



설문지결과 - 건설기계 특수형태근로종사자

(5) 직종별 건강진단:

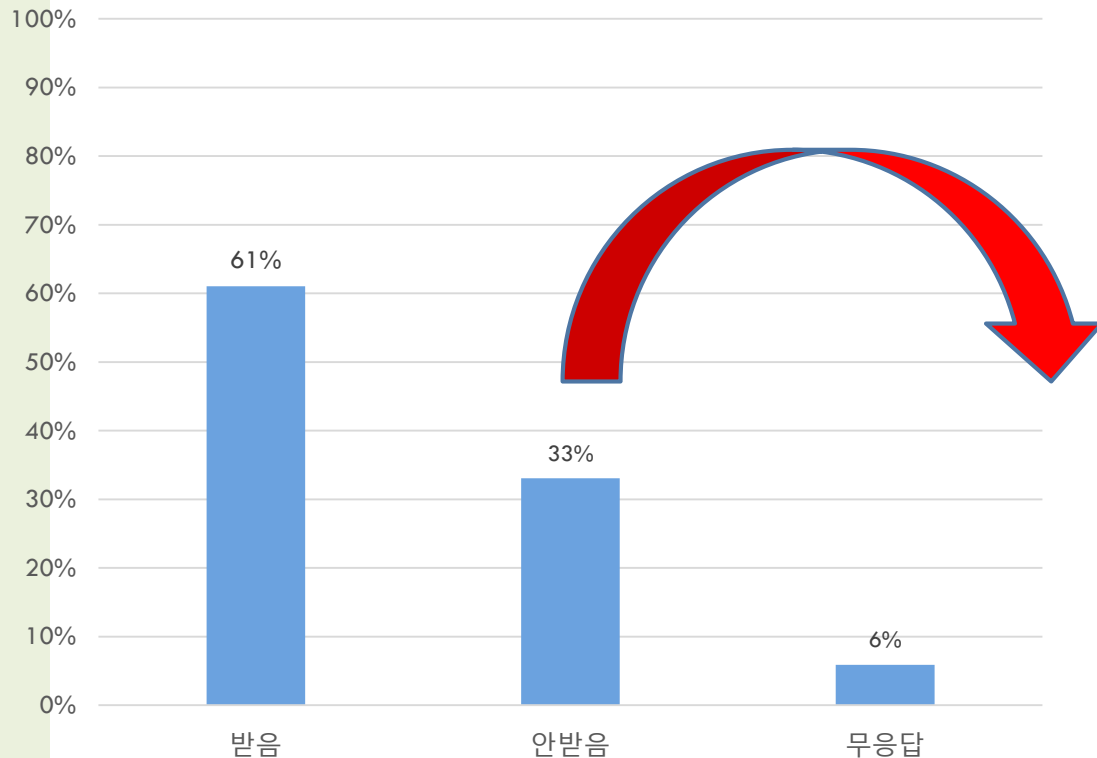
직종별 건강진단이 필요한 계통(예라고 응답한 비율, 전체: 직종별 건강진단이 필요하다고
응답한 사람 128명)



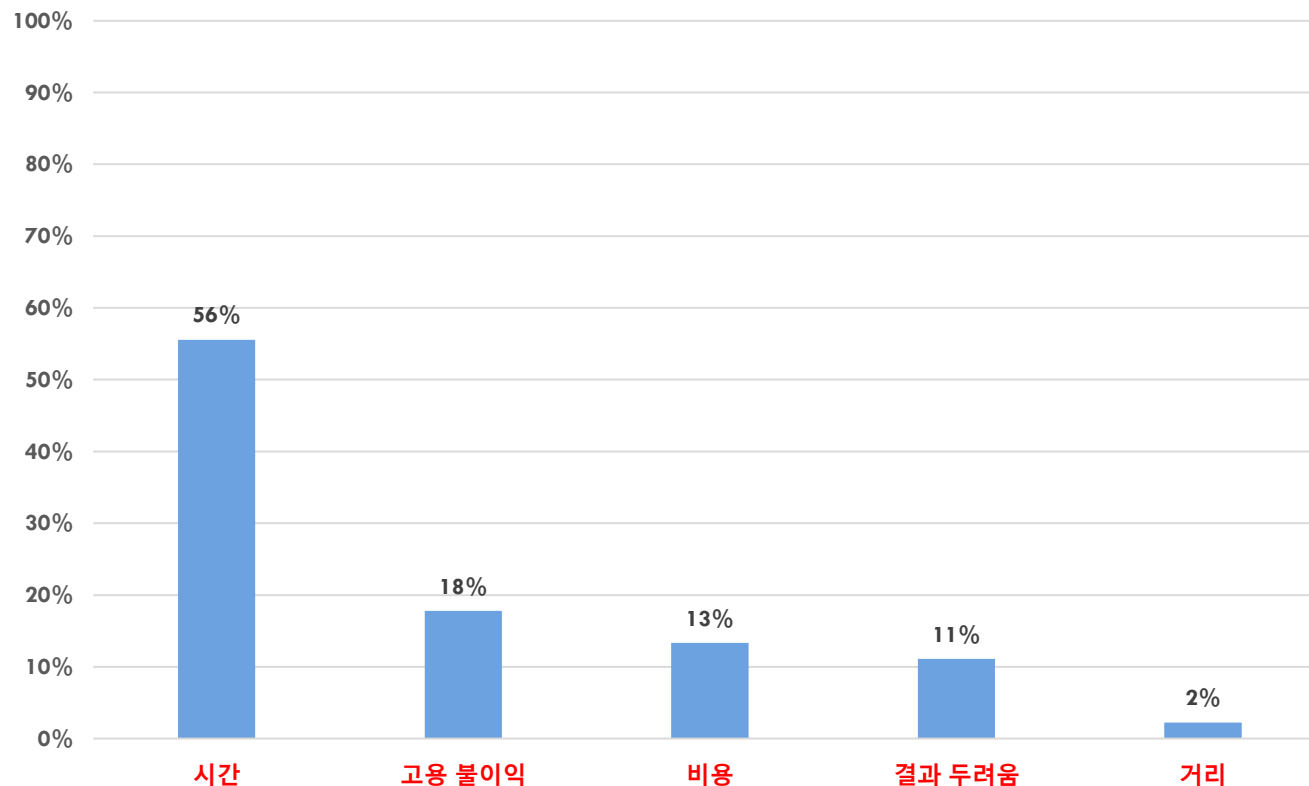
설문지결과 - 건설기계 특수형태근로종사자

(5) 직종별 건강진단:

직종별 건강진단이 도입될 경우 받을 의향



“안받음”이라고 응답한 이유는 (전체: 45명)



건설기계운전자 건강검진 및 건강진단 현황

- 택배 종사자
- 건설기계운전자
- 그 이후 특수형태근로종사자로 확대?

- 국민건강보험법
(건설기계운전자 대부분)

암검진

일반건강검진



- 근로자건강진단 일부
(건설기계운전자 일부)

특수건강진단

- 대상자?

누구를?

관계는?

Questions

1. 대상자 누구를?

- 직종 모두?
- 특수형태근로종사자만?

2. 다른 제도와의 관계는?

- 일반건강검진?
- 근로자건강진단?

직종별 건강진단

❖ 영국 보건안전청(HSE)

- 건설기계 운전자의 건강진단 권고(안) HSE 2008

내용	건강진단
법적으로 건강 관련 감시체계가 필요함 (Health surveillance required by regulation)	청력 평가
강력히 권고됨 (Health monitoring (best practice) strongly recommended)	배치 전 설문, 배치 전 건강평가 근골격계 평가 혈압, 소변검사, 시력, 시야 검사 작업 스트레스 평가, 약물, 알코올 검사
법적으로 필요하지는 않음 (Not legally required-good business sense)	피부 건강 평가 호흡기계 평가 HAVS 평가 일반적 생활 습관
중대 안전-작업 보건에 대한 적합성 판단 필요함(Safety critical-fitness for work health assessment)	업무 적합성 평가

건설기계 운전자 직종별 건강진단안

❖ 건설기계 운전 종사자 건강진단 원칙

➤ 대상

- ✓ 현업에서 근무하는 **all** 건설기계 운전 종사자에 대한 직종별 건강진단
- ✓ 특고노동자, 직접고용 노동자, 자영업자 등 **계약 형태 구분하지 않음**

➤ 주기: **1년에 1회**로 함

➤ 일반건강진단 + 이비인후계(소음), 근골격계(부적절한 자세, 진동 등), 호흡기계(분진), 피부, 뇌심혈관계 추가 (야간작업?) + 직무스트레스 등 정신건강

➤ 유해인자 중심이 아닌 **계통별 건강검진** 시행

➤ 27개 건설기계 기본형으로 통일하여 셋팅(필요 시, 건설기계별 추가 항목)

➤ 직종별 건강진단 수검으로 특고 형태가 아닌

- ✓ 근로자성(직접고용) 운전 종사자는 **배치 전 건강진단** 및 특수건강진단을 가늠할 수 있음 (?)

기존 일반건강진단 및 특수건강진단 제도에 얽매인 접근 지양-> **제 3의 직종별 건강진단!!**

건설기계 운전자 직종별 건강진단안

- ❖ 우리나라는 국민건강보험법에 따른 건강검진이 전 국민에게 확대되면서 국민건강보험법에 따른 건강검진을 시행한 경우는 '근로자 일반건강진단'을 실시한 것으로 갈음할 수 있음
 - 이 규칙에 의거하여 우리나라 '근로자 일반건강진단이 국민건강보험법에 의한 일반건강검진으로 대체되어 시행되고 있는 상황임
 - 산업안전보건법 시행규칙 제99조에 의하면,
 - ✓ 근로자 일반건강진단을 사무직 종사 근로자에 대하여는 2년에 1회 이상, 기타 근로자에 대하여는 1년에 1회 이상 실시해야 하는데,
 - ✓ 건강보험 직장가입자의 경우 건강보험 일반건강검진으로 근로자 일반건강진단을 갈음할 수 있으나,
 - ✓ 건강보험 **지역가입자의 경우는 건강보험 일반건강검진을 직종 구분없이**
 - 세대주인 경우는 **2년에 1회** 이상, 세대원인 경우는 40세 이상인 경우에 2년에 1회 이상 실시하고 있어
 - 근로자 일반건강진단의 적용대상과 주기와는 차이를 보임
 - **특수형태 근로종사자의 경우는 근로자 일반건강진단으로 갈음되는 건강보험 일반건강검진이 건강보험의 지역가입자로 주로 실시되고 있는 상황임**
 - 따라서, 건강보험 지역가입자(세대주 혹은 세대원)인 특수형태근로종사자가 받은 건강보험 일반건강검진에 대해서 근로자 건강검진으로 갈음되지 않는 대상과 주기에 대해서는 **노무를 제공받는 주체가** 그 비용을 부담하거나 **산안비 등 기금으로** 비용 부담

기존 일반건강진단 및 특수건강진단 제도에 얽매인 접근 지양-> **제 3의 직종별 건강진단!!**

직종별 건강진단안 개발 및 시행에 대한 노사정 인식의 괴리

민주노총
한국노총

- 건설노동자의 건강검진이 **건설업의 특성에 대한 반영 없이 현장별로 진행되어 건설노동자에게도 효용성이 없고, 수검률도 낮은 것이 현실임.**
- **건설기계 노동자만의 문제가 아니며,** 검진 이후 사후관리나 사업장 개선까지 고려할 때 **건설업 전체 종사자의 검진제도가 설계되어야 근본 해결이 가능함.** 그러나, 사회적으로 제기되고 있는 특수고용 노동자의 검진제도 도입이라는 측면에서 문제를 제기하고, 이후 건설업 전반의 검진제도 개선이 필요성을 제기하는 방향으로 연구의 긍정적 측면도 있음
- 검진의 의무와 비용을 부담하는 사업주가 누구인가를 특정하는 것에 대해서는 고용, 산재보험에 건설기계가 적용되고, 원수급인을 사업주로 규정하고 있는 제도변화가 반영되어야 함. 다만, 산업안전보건법에 건설기계가 적용되지만, 산업안전보건법에서는 건설기계에 대한 원청의 의무를 부과하지 않고 있고, 파견 노동자도 사용사업주에게 산안법 일반의무를 부과하고 있으나, 일반검진의무는 사용사업주에 부과하지 않고, 특수검진만 사용사업주에 의무를 부과함. **이에 건설기계 노동자에 대한 검진 의무를 원 수급인에게 부과하기 위해서는 별도의 법 개정이 동반되어야 하는 상황임**

대한건설협회
대한전문건설협회
한국레미콘공업협동조합연합회

- 노동자인가? 사업자인가?
- 특수형태근로종사자의 근로자성
- 노무를 제공받는자의 주체는?
- 책임 주체는?

노동부

- 건설업 전체에 대한 고민보다 특수형태근로 종사자에 대한 한정
- 기존 제도의 변화에 대한 저항

건설기계 운전자 직종별 건강진단안

❖ **기본방향**: 제도와 현실 간 괴리 해소 ⇒ 초기업단위, 산업차원의 접근 모색

➤ 제도(고정된 사업장, 근속하는 정규직 중심)와 현실(개폐가 잦은 현장, 이동하는 비정규직 중심) 간 괴리의 인식이 건설일용근로자에 대한 산업보건정책의 시작

➤ 현실을 제도에 맞추기 어려우므로, **제도를 현실에 맞춰 접근**

➤ 관련 당사자의 관심과 우려 사항

주요 당사자	관심 사항	우려 사항	필요 조치
근로자	<ul style="list-style-type: none">• 사전적 재해 예방(건강 유지)• 사후적 재해 치료(회복, 복귀)	<ul style="list-style-type: none">• 질병 정보의 누수• 블랙리스트로 악용돼 취업 저해	<ul style="list-style-type: none">• 개인정보 보호 철저• 정보 활용 체계 구축
사업주	<ul style="list-style-type: none">• 산재 발생 예방• 재해율, 사망만인을 저감	<ul style="list-style-type: none">• 건강진단 등의 비용 부담	<ul style="list-style-type: none">• 산업차원의 비용 마련
정부	<ul style="list-style-type: none">• 건설근로자 재해 저감• 체계적인 시스템 구축	<ul style="list-style-type: none">• 소요 비용 부담• 관련 업무에 대한 관리 부담	<ul style="list-style-type: none">• 산업차원의 비용 마련• 산업차원의 관리자 지정

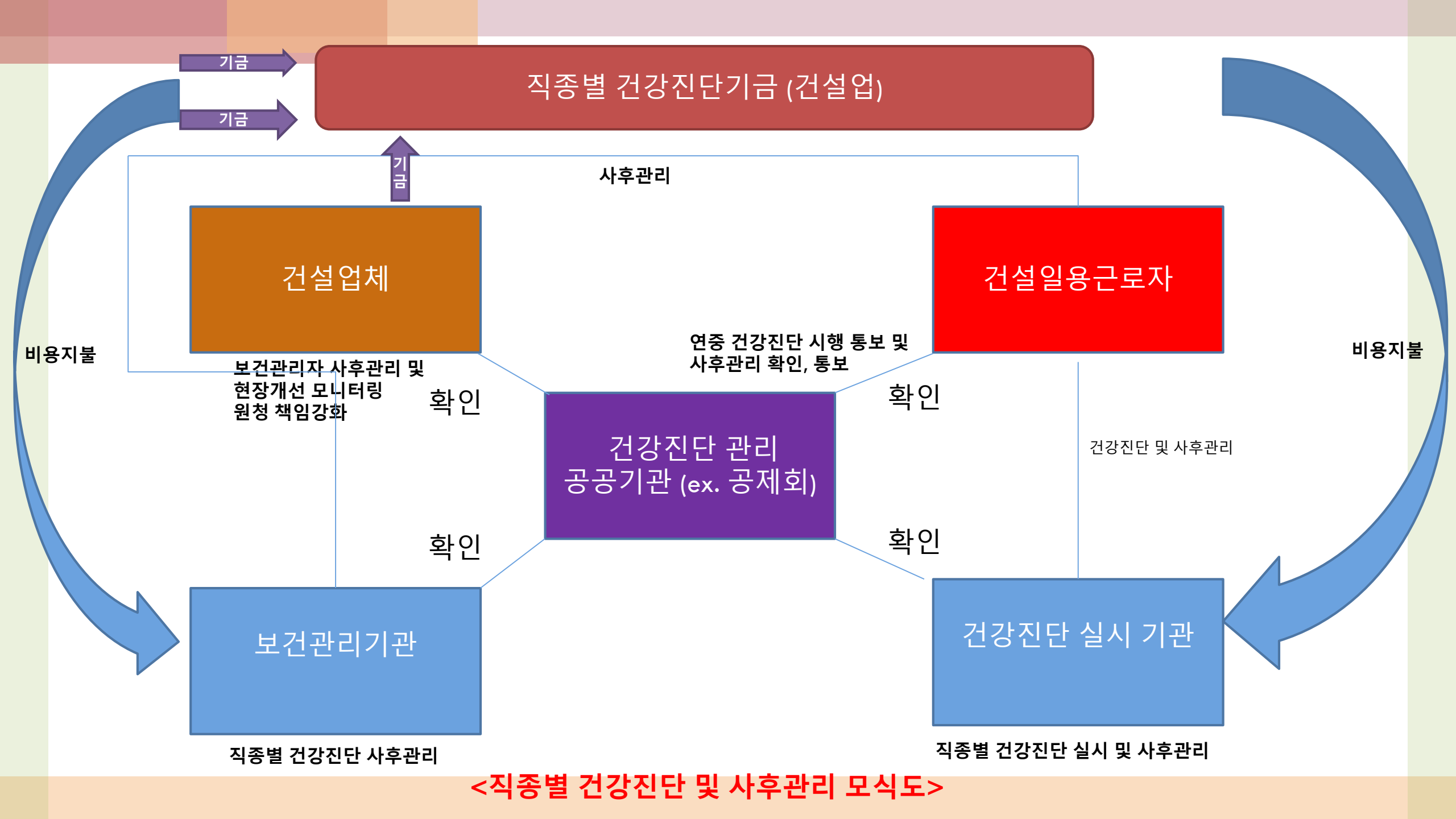
제언)초기업단위, 산업차원 접근으로 !!

❖ 비용지불: 현장 지불 + 건강디딤돌 지원 ⇒ 산업차원 기금 + 건강디딤돌 지원

- 건설근로자건강진단기금(이하 건설건강진단기금으로 약칭)이란 건설일용근로자에게 건강진단에 필요한 비용을 지불하는 재원임
- 기존에는 개별 건설업체 또는 현장에서 자신의 산안비에서 건강진단비용을 직접 건강진단기관에 지불하였으나, 향후 동 기금이 조성되면 건설업체는 산안비의 일정 비율(%)을 건설건강진단기금에 납부하는 것으로 비용지불을 갈음함
- 건설건강진단기금의 조성을 통해 직종별 건강진단의 초기업 단위 또는 산업 차원의 공급이 가능해짐. 공사금액 규모에 따른 이원화 접근을 검토함
- (산안비 각출 : 50억원 이상 공사) 상대적으로 산안비 금액이 큰 공사에서 각출
 - ✓ 원칙적으로 근로자에 대한 배치전건강진단 주체는 사업주이고 그 비용은 공사 원가 중 제경비로서 산안비에 계상되어 있으므로 여기에서 비용 각출
- (재해예방기금 출연 : 50억원 미만 공사) 산안비가 적어 지불 여력이 부족한 50억원 미만의 소규모 현장에 대해서는 '산업재해보상보험 및 예방기금' 을 활용
 - ✓ 동 기금은 「산업재해보상보험법」 제95조에 규정되어 있는데 정책 목표 중 '산재 취약 계층 보호 강화 및 소규모 사업장 재해 예방 역량 제고' 는 건설일용근로자의 산재 예방 취지와 잘 부합

〈공사금액 규모에 따른 '건설근로자건강진단기금' 의 구성〉

50억원 이상 공사	50억원 미만 공사
산업안전보건관리비 각출	• 산재예방기금 출연



감사합니다.

어쩌면 무모한 발상의 전환이 해법이 아닐까요.....?